

# 1 地方分権改革の推進

## 1 抜本的な地方分権改革の実現

(提案要求先 内閣府・総務省・財務省)  
(都 所 管 局 知事本局・総務局・財務局・主税局)

- (1) 首都東京の課題をより迅速、効果的に解決できるよう、都の権限・責任を拡大すること。
- (2) 国の出先機関の事務・権限を地方へ移管し、国の出先機関を廃止・縮小すること。
- (3) 地方の自立的な行政運営に向け、国の関与を廃止すること。
- (4) 地域の実情に応じて、地方が条例で国の基準を変更することを可能にすること。
- (5) 権限とそれに見合う財源とを一体として移譲すること。

### <現状・課題>

現在、地方分権改革については、平成22年6月に閣議決定された「地域主権戦略大綱」、同12月に閣議決定された「アクション・プラン ～出先機関の原則廃止に向けて～」に基づき、進められている。

法令による国の義務付け・枠付けの見直しについては、既にいわゆる地域主権改革第1次一括法、第2次一括法が成立し、本年3月には第3次一括法案が国会に提出されたところである。しかし、従うべき基準が多用されていること、地方分権改革推進委員会第2次勧告で指摘されているが、見直しに着手されていない事項が相当数残っていることなど、見直しの質、量ともに決して十分なものとは言えない。また、国の出先機関の原則廃止については、昨年12月に今後の取組方針が示されたものの、各都道府県に対する事務・権限の移譲に向けた取組はほとんど進展していない。さらに、今夏までに策定するとされた地域主権改革の一層の推進に向けた地域主権推進大綱が、未だ定められていないなど、国の地方分権改革に向けた取組は極めて消極的であるといわざるを得ない。

地方分権改革を実現し、地方自治体が自らの判断と責任において行財政運営を行う「真の地方自治」を確立するためには、「地方にできることは地方に」を基本に据えた改革を行わなくてはならない。出先機関の事務・権限は住民に身近な地方に移管することや、地方に対する国の関与は原則として廃止するなど、地方が地域の課題に主体的に対応できるよう、地方の権限を拡大すべきである。とりわけ、首都東京は、人やもの、企業、情報が集積しており、大都市特有の課題を一体的に処理することが求められている。現場を預かる都が、国に代わって課題解決に取り組めるようにする必要がある。

また、権限と財源とは車の両輪であり、地方が権限を行使し、住民に対する責任を果た

していくためには、権限に見合った財源が不可欠である。そのため、地方税を充実させるなど、自立した地方が地域の課題に自主的に取り組める財源を確保することが必要である。

<具体的要求内容>

- (1) 地方の自立を確立するため、地方分権改革の実現に向けた地方との議論を着実に進め、積極的に権限移譲を行うこと。特に、首都東京の課題を、より迅速、効果的に解決できるよう、都の権限・責任を拡大させること。
- (2) 出先機関が現在行っている事務は、原則として地方へ移管するとともに、出先機関については廃止・縮小する方向で抜本的に見直すこと。特にハローワークについては、アクション・プランに基づいた43都道府県の提案に誠実に対応するとともに、先行的な移管に向けた検討を速やかに進めること。
- (3) 地方が策定する計画に対する大臣協議・同意の義務付けなどの国の関与については、真に必要なものみに限定したうえで、原則として廃止すること。
- (4) 地域の実情に合わせた施策の実施が可能となるよう、国が法令で定める基準で地方に関するものは、原則として標準的なものとして扱うこととし、基準を定める個別の法令に、条例による当該基準の強化や緩和、変更を認める規定を置き、地方が地域の実情に応じた運用をできるよう、条例の規定範囲を拡大すること。
- (5) 地方が真に自立できるよう、権限の移譲とあわせて、それに見合う税財源が確保される税財政制度を構築すること。国庫補助負担金は、国と地方の役割を見直した上で、国の関与の必要性が薄れた事務に係るものについては、原則として廃止し、権限の移譲と併せて、必要な財源を確実に措置すること。

また、第二次一括法に基づき、基礎自治体に権限移譲される事務について、国は地方交付税の不交付団体や特別区を含め、すべての区市町村に対し、必要な財源を確実に措置すること。

## 2 地方分権に資する地方税財政制度の抜本的改革の推進

(提案要求先 内閣府・総務省・財務省)  
(都所管局 財務局・知事本局・主税局)

- (1) 地方税財政制度の抜本的改革を、地方分権に資するよう、早急に実現すること。
- (2) 地方消費税の税率引上げを含めた地方税源の拡充を図るとともに、地方の自立につながる、地方税体系を構築すること。
- (3) 地方の実態を踏まえた、必要かつ十分な地方交付税総額を確保すること。

### <現状・課題>

真の地方自治とは、地方自治体が自らの財源と自らの責任に基づいて行財政運営を行う「地方主権」を確立して初めて実現できるものである。

そのためには、国から地方への権限移譲、国の手続的関与の廃止・縮小等と併せて、国と地方の税財政制度を抜本的に見直し、一層の地方分権を進める必要がある。

地方分権改革を進めることに伴い、地方の役割が更に高まることは明らかであるが、改めて必要なことは、自立した地方が地域の課題に自主的に取り組めるよう、地方自治体の課税権や受益と負担の関係などを踏まえ、権限に見合った財源を確保することである。

また、「社会保障の安定財源の確保等を図る税制の抜本的な改革を行うための消費税法の一部を改正する等の法律」が成立し、法人事業税の暫定措置は地方消費税率の引上げ時期を目途に抜本的に見直しを行うこととされた。もとより、地方分権に逆行する暫定措置は、消費税を含む税制の抜本的な改革が行われるまでの間のものであることから、今回の地方消費税率の引上げに併せて、確実に撤廃されなければならない。

地方の役割を十分に踏まえた地方税財政制度の構築に向けては、都市の財源を奪う小手先の手法を講ずるのではなく、地方消費税の税率引上げを含めた地方税源の拡充に加え、地方交付税の財源保障機能と財源調整機能を適切に発揮させるため、必要かつ十分な地方交付税総額を確保する等、総体としての地方税財源を充実強化する方向で改革を進めていくべきである。

### <具体的要求内容>

- (1) 地方の真の自立を確立するため、地方が担う事務と責任に見合うよう、国から地方への税源移譲を推進し、地方税源の拡充を図ること。また、安定的な財源である地方消費税について、税率を引き上げること。
- (2) 税制の見直しに際しては、地方税の応益原則や地方法人課税の税源涵養インセンティブを最大限尊重するとともに、地方分権に資する地方税体系を構築すること。受益と負担という地方税の原則を無視した地方間の水平的財政調整については、行わないこと。また、法人事業税の暫定措置については、これを確実に撤廃すること。

(3) 地方の実態を踏まえ、適正な財政需要に基づく、必要かつ十分な地方交付税総額を確保するとともに、地方交付税の財源調整機能を堅持すること。

## 2 法人事業税の不合理な暫定措置の確実な撤廃

(提案要求先 総務省・財務省)  
(都所管局 財務局・知事本局・主税局)

- (1) 法人事業税の不合理な暫定措置を確実に撤廃し、地方税として復元すること。
- (2) 都市の財源を狙い撃ちした水平的財政調整は行わないこと。

### <現状・課題>

平成20年度税制改正で暫定措置として導入された地方法人特別税及び地方法人特別譲与税については、本年8月10日に成立した「社会保障の安定財源の確保等を図る税制の抜本的な改革を行うための消費税法の一部を改正する等の法律」において、「税制の抜本的な改革に併せて抜本的に見直しを行う」こととされ、国は、法案提出と同時に暫定措置見直しの時期についても「地方消費税率の引上げ時期を目途」と閣議決定している。

この暫定措置は、地方の重要な基幹税である法人事業税の一部を国税化し、地方に配分するものであるが、そもそも法人事業税は、法人の事業活動と地方自治体の公共サービスとの幅広い受益関係に着目した税であり、これを国が他地域に再配分することは、受益と負担の観点から見て、不合理であるばかりか、憲法の定める地方自治を国自ら侵害することに他ならない。

もとより、この措置は、税制の抜本的な改革までの間のものであることから、今回の地方消費税率引上げ時期までに「地方法人特別税等に関する暫定措置法」を確実に廃止し、地方法人特別税を地方税として復元すべきである。

一方、暫定措置撤廃の具体化や社会保障・税一体改革による地方消費税率の引上げを契機に、偏在是正の手段として、都市の財源を奪う方策が検討されつつあり、一部には、暫定措置に代わるものとして、地方税による水平的な財政調整を求める意見もある。

首都東京は、大震災を受けて浮き彫りとなった課題に対処するとともに、少子高齢化対策をはじめとする都独自の先進的な施策や、都市インフラの整備、産業の活性化など、東京の更なる発展に向けてこれまで進めてきた戦略的な取組についても、着実に推進し、日本の再生を牽引していかなければならない。東京の財源が不当に吸い上げられれば、東京の活力が削がれるばかりでなく、我が国全体にとって利益とならない。

税収の偏在に対しては、都市の財源を奪う小手先の手法を講ずるのではなく、地方消費税の拡充や地方交付税の適切な機能発揮など、総体としての地方税財源を充実強化することで対応すべきである。

### <具体的要求内容>

- (1) 不合理な手段で東京の財源を奪う暫定措置は確実に撤廃し、地方税として復元すること。

(2) 税収の偏在に対しては、都市の財源を狙い撃ちした財政調整ではなく、総体としての地方税財源を拡充することで対応すること。

### 3 財政上の不合理な措置の是正

(提案要求先 総務省・財務省)  
(都 所 管 局 財務局・主税局)

現在都が受けている、極めて不合理な措置について、地方税財政制度の抜本的見直しを待つまでもなく、速やかに是正すること。

#### <現状・課題>

- (1) 地方揮発油譲与税の譲与制限等、地方交付税の不交付を理由とする財源調整等の措置を受けている。
- (2) 大公使館、領事館の用に供する固定資産等で派遣国の所有に係るものについては、非課税措置により、固定資産税及び都市計画税が免除され、地方自治体はその分の税収減を余儀なくされている。

#### <具体的要求内容>

- (1) 地方交付税の不交付を理由とする財源調整等を廃止すること。
  - ① 地方揮発油譲与税の譲与制限
  - ② 国庫補助金における財政力に応じた調整措置
- (2) 大使館、領事館等に対する非課税措置により減収となっている固定資産税、都市計画税相当分を補填すること。

## 4 法人事業税の分割基準の適正化等

(提案要求先 総務省)

(都所管局 主税局)

- (1) 大都市にとって不利益となっている分割基準の適正化を図ること。
- (2) 不合理な分割基準の見直し等を行わないこと。

### <現状・課題>

法人事業税の分割基準は、これまでに幾度も大都市にとって不利益な改正が行われており、法人の事業活動量を適切に反映したものとなっていない。

### <具体的要求内容>

- (1) 法人事業税の分割基準を、従業者数など法人の都道府県ごとの事業活動量を適切に反映したものとする。
- (2) 地方団体間の財源調整の手段として、地方法人課税の分割基準の見直しを行うなど、税制の姿を歪める不合理な改正は行わないこと。